

2025年9月23日

行政命令2025-05

行政命令2025-05

为应对H.R.1法案对伊利诺伊州造成的史无前例经济与财政冲击之行政命令

鉴于，2025年7月4日，联邦政府颁布了公共法第119-21号（119届国会众议院第1号决议案）（H.R.1），该法对财政制度作出多项调整，将对本州政府的财政走向产生负面影响；及

鉴于，H.R.1 法案的影响与其他新的联邦经济政策之叠加影响——包括对劳动家庭构成实质性税收的普遍关税——将加速美国经济下滑，加剧财富不平等，并损害伊利诺伊州的商业；及

鉴于，伊利诺伊州是中西部最大的出口州，2023年农业出口额达137亿美元。本州农民依赖出口，因此农业产业因关税遭受了前所未有的冲击；及

鉴于，联邦政策正在威胁伊利诺伊州的积极经济走向。伊利诺伊州在2022年首次实现1万亿美元国内生产总值（GDP），此后持续攀升；及

鉴于，劳工统计局（BLS）2025年8月就业报告显示，全国雇主仅新增22,000个岗位，全国失业率升至自2021年以来的最高水平，经济学家警告可能出现经济放缓；及

鉴于，H.R.1法案 是历史上最大规模的财富转移之一，永久性地给予亿万富翁减税，并削减对中低收入美国人至关重要的医疗和食品援助，以支撑这些减税措施；及

鉴于，在预算管理中，州政府必须应对近期联邦政策变化的不利影响，以及因 H.R.1削减长期联邦支持项目而带来的挑战，包括前所未有地将营养补充援助计划（SNAP）的成本转移至州政府，以及大幅削减预期中的联邦医疗补助（Medicaid）资金；及

鉴于， H.R.1法案还要求对联邦医疗补助（ Medicaid ）进行重大调整，使《平价医疗法案》（ ACA ）的保险保障更昂贵且更难获得，从而大幅增加无保险人数，并导致整个医疗行业成本上升；及

鉴于， H.R.1法案所造成的重大负面医疗变化将可能导致州政府财政收入下降，以及医疗保障和就业岗位流失，特别是在农村地区；及

鉴于，伊利诺伊州的乡村医院和安全网医院是弱势群体的生命线，而H.R.1法案引发的无偿医疗支出增加和联邦医疗补助资金削减，正威胁着这些医院的财务可持续性，可能导致医院关闭，使乡村及医疗资源匮乏的城市社区居民面临基本医疗服务获取渠道缩减的风险；及

鉴于， H.R.1法案包含适用于2025日历年的重大税法变更，预计将在2026财年（ FY26 ）直接影响州政府收入，并对未来财政收入前景造成持续影响；及

鉴于， H.R. 1 法案中给予大型企业和富裕阶层的减税措施，将对伊利诺伊州2026财年及以后的财政收入预测产生负面影响，因为伊利诺伊州与许多其他州一样，将其税法的关键部分与联邦税法挂钩，这意味着联邦法律的变化会自动影响州收入；及

鉴于，为保持预算平衡并坚持负责任的财政管理，州政府必须以紧迫感和决心采取行动，强化财政状况，并建立储备基金以应对未来的不确定性。

因此，本人，伊利诺伊州州长普利兹克（ JB Pritzker ） ，依据伊利诺伊州宪法和州法律赋予我的行政权力，特此颁布如下命令：

I. 一、2026财年预算管理和储备

就本行政命令而言，“州政府机构”或“个州政府机构”一词，系指州政府行政部门下属的任何办公室、部门、理事会、委员会或机构。本命令不适用于州议会；州司法部门；司法部长、州务卿、州审计长、州财政长或由其管理的任何实体；行政督察长办公室；任何公立学院或大学；任何州退休制度。此外，本命令不适用于行政道德委员会、州选举委员会、伊利诺伊电力局或州教育委员会。

自本命令发布之日起30日内，各州政府机构须向州长办公室提交一份报告，说明在以下预算与储备管理策略方面的进展：

- a. **州政府机构预算审查。**各机构应与州长办公室及州长预算管理办公室（ GOMB ）协作，开展预算与支出计划审查，确定可立即削减的开支，包括可带来减少支出的效率改进措施。
- b. **州政府机构储备。**在不影响基本运作的前提下，各机构应采取一切必要措施管理州资金和其他资源，目标是预留相当于2026财年一般基金拨款4%的储备。

- c. **削减、转移和项目调整**。若机构领导层发现2026财年预算可能存在缺口，应确定可通过立法转移予以削减的预算项目，或提出可能降低额外支出压力的项目调整方案。
- d. **机构预算管理**。各机构应与州长预算管理办公室（GOMB）协作，暂停非必要采购和运营支出；取消非必要的公务旅行；并审查和优先安排所有潜在招聘。

二、 保存条款

本行政命令不得抵触或被解释为抵触任何 联邦或州法律或法规。本行政命令中的任何内容均不得影响或改变 现有的合同、协议或集体谈判协议。

三、 可分割性

如果本行政命令的任何规定或其对任何人或情况的适用性被任何有管辖权的法庭认定为无效， 则该无效不影响本行政命令的任何其他规定或适用性， 在该项条款被认定为无效或不适用的情况下， 本行政命令的其他条款仍具有效力。就此目的而言，现宣布 本行政命令的规定具有可分割性。

四、 生效日期

本行政命令一经向州务卿登记备案， 即立即生效。

普利兹克（JB Pritzker）
州长

州长发布：2025年9月23日

州务卿登记备案：2025年9月23日